**Пояснительная записка**

**к проекту Постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной** **программ****е «Охрана окружающей среды Ленинградской области»**

Проект Постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – Проект Постановления, Программа) разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 г. № 66 (с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Ленинградской области от 15.06.2020 № 401 и от 25.08.2020 № 595) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденными приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 (с учетом изменений, внесенных приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 08.07.2020 № 24), с целью приведения Программы в соответствие с областным законом от 10.07.2020 № 70-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись областного бюджета на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 г. № 1449-р, приведения параметров региональных проектов, входящих в Программу, в соответствие с паспортами соответствующих региональных проектов, приведения отдельных показателей в соответствие со Стратегической картой целей «Экологическая безопасность и обращение с отходами» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 20.08.2020 № 593) и других изменений в Программу.

1. Проектом Постановления предусмотрено приведение финансового обеспечения Программы в 2020 году в соответствие с областным законом от 10.07.2020 г. № 70-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:

Уменьшено финансовое обеспечение подпрограммы «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры» за счет средств областного бюджета на 1968,8 тысяч рублей за счет экономии в результате проведения торгов по основным мероприятиям 1.1 «Мониторинг состояния окружающей среды и обеспечение экологической безопасности» и 1.2 «Формирование экологической культуры населения Ленинградской области».

Уменьшено финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» за счет средств областного бюджета на 2 545,7 тысяч рублей в связи с экономией в результате проведения торгов по основному мероприятию 2.2 «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений».

Увеличено финансовое обеспечение подпрограммы «Минерально-сырьевая база» за счет средств областного бюджета на 527,3 тысячи рублей в рамках основного мероприятия 4.1 «Обеспечение реализации государственных функций в сфере недропользования, охраны окружающей среды, водных отношений» на обеспечение ЛОГКУ «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды».

Увеличено финансовое обеспечение основного мероприятия 5.1 «Обеспечение государственного управления и реализации полномочий в области лесных отношений» подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» за счет средств областного бюджета на 28583,0 тыс. рублей, средства направлены на развитие Лесосеменного селекционного центра.

 за счет средств федерального бюджета на 3110,3 тыс. рублей.

Перераспределено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» в размере 3110,3 тыс. рублей: уменьшено финансовое обеспечение основного мероприятия 5.3 «Обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на землях лесного фонда», средства направлены на реализацию основного мероприятия 5.1 «Обеспечение государственного управления и реализации полномочий в области лесных отношений».

Увеличено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета федерального проекта «Сохранение лесов» (региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)») подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» (основное мероприятие 5.4.) на 0,6 тыс. рублей в соответствии с доведенными лимитами Рослесхоза.

Увеличено финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета подпрограммы «Экологический надзор» на 273,6 тыс. рублей: уменьшено финансовое обеспечение основного мероприятия 6.1 «Обеспечение реализации государственных полномочий в сфере государственного экологического надзора» на 645,4 тыс. рублей; увеличено финансовое обеспечение основного мероприятия 6.2 «Организация и осуществление государственного экологического надзора» на 919,0 тыс. рублей.

Уменьшено финансовое обеспечение подпрограммы «Животный мир» за счет средств областного бюджета на 1468,9 тыс. рублей, в том числе: по основному мероприятию 7.1 «Обеспечение государственного управления и реализации полномочий в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием использования объектов животного мира Ленинградской области» на 96,7 тыс. рублей (в связи с экономией уменьшена сумма субсидии на иные цели на 401,5 тыс. рублей, увеличено финансирование для восстановления расходов понесенных подведомственным учреждением ЛОГКУ «Леноблохота» для предотвращения новой коронавирусной инфекции в сумме 304,7 тыс. рублей); по основному мероприятию 7.2 «Обеспечение сохранения, проведения биотехнических мероприятий и использования объектов животного мира и охотничьих ресурсов» на 470,0 тыс. рублей (снижение объемов исследуемых видов, отсутствие заявлений на получение разрешений); по основному мероприятию 7.3 «Обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций и пропаганды знаний в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием использования объектов животного мира Ленинградской области» на 902,1 тыс. рублей (в связи с образовавшейся экономией и в связи с отказом от приобретения фотоальбомов).

2. Проектом Постановления предусмотрено приведение финансового обеспечения Программы в 2020 году в соответствие с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись областного бюджета на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 г. № 1449-р. Увеличено финансовое обеспечение регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ленинградская область)» в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» (подпрограмма «Обращение с отходами») за счет средств федерального бюджета на 175 261,9 тыс. рублей - предоставления бюджету Ленинградской области иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению расходов, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (Соглашение с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2020 г. № 051-17-2020-038.

Соответствующие изменения внесены в паспорт Программы, паспорта подпрограмм и приложение 6 к Программе «План реализации государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на 2019-2024 годы».

Таким образом, финансовое обеспечение государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на 2019-2024 годы за счет всех источников составит 20 330 386,3 тыс. рублей (увеличено на 198 663,1 тыс. рублей), в том числе:

за счет средств областного бюджета – 11 193 706,1 тыс. рублей (увеличено на 23 400,6 тыс. рублей);

за счет средств федерального бюджета – 2 601 533,9 тыс. рублей (увеличено на 175 262,5 тыс. рублей);

за счет средств местных бюджетов – 69 252,5 тыс. рублей (без изменений);

за счет прочих источников – 6 465 893,8 тыс. рублей (без изменений).

3. Проектом Постановления предусмотрено включение в Программу приложения 6а к Программе «Сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», предусмотренного Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденными приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15. В приложении приведены сведения о фактических расходах на реализацию Программы за 2019 год в соответствии с данными Отчета о реализации Программы.

4. Постановлением Правительства Ленинградской области от 15.06.2020 г. № 401 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66 и от 25 января 2019 года № 10» утверждена новая форма паспорта государственной программы, в которой предусмотрено отражение размера налоговых расходов, направленных на достижение цели государственной программы. В соответствии с приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 27.04.2020 № 11, в Перечень налоговых расходов Ленинградской области государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не входит.

5. Проектом Постановления предусмотрено приведение Программы в соответствие со Стратегической картой целей «Экологическая безопасность и обращение с отходами» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 20.08.2020 № 593 (далее – Стратегическая карта, План мероприятий по реализации Стратегии).

Изменения вносятся в пункты 1.1, 3, 3.1, 6.1, 8.2 части 1 приложения 1 к Программе, в пункты 3 и 5 части 2 приложения 1 к Программе в части соответствия показателей Программы целям (задачам) Плана мероприятий по реализации Стратегии.

Вносится изменение в значение показателя «Количество функционирующих блоков информационно-аналитических систем в сфере государственного экологического мониторинга» на 2024 год (приложение 2 к Программе) – количество блоков планируется увеличить на 1 за счет создания автоматизированной системы мониторинга атмосферного воздуха Ленинградской области. Данное значение соответствует Стратегической карте целей «Экологическая безопасность и обращение с отходами» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

Вносятся изменения в значения показателя «Вовлечение отходов в хозяйственный оборот» на 2020-2024 годы (приложение 2 к Программе) в соответствии со значениями, установленными Стратегической картой и параметрами федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ленинградская область)»).

Кроме того, откорректированы формулировки задач и наименований показателей (пункты 1.2, 4.1, 8.1 части 1 приложения 1 к Программе).

6. Проектом Постановления предусмотрено приведение данных регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)» федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» в соответствие с паспортом регионального проекта и данными федерального проекта:

в Программу вводится показатель «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов», показатель «Площадь восстановленных водных объектов» исключается (соответствующие изменения внесены в часть 2 приложения 1 к Программе, приложение 2 к Программе, приложение 4 к Программе);

значение и временные характеристики показателя «Протяженность расчищенных участков русел рек» приводится в соответствие с паспортом регионального проекта (пункт 15 приложения 2 и пункт 14 приложения 4 к Программе соответственно);

уточнены удельные веса показателей подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» с учетом установленных значений показателей на 2020-2024 годы (пункты 14, 15, 16, 17 приложения 2 к Программе).

7. Проектом постановления предусмотрено приведение задач, наименований и значений показателей подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» в соответствие с задачами и показателями государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318:

показатели «Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда», «Отношение площади лесов, на которых проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов» исключены;

введен показатель «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда»;

откорректировано наименование показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», которое также соответствует паспорту регионального проекта и данными федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

В связи с указанным, откорректированы удельные веса показателей данной подпрограммы (приложение 2 к Программе), а также порядок сбора информации и методики расчета показателей (индикаторов) (приложение 4 к Программе).

Соответствующие изменения внесены в паспорт подпрограммы «Развитие лесного хозяйства», пункты 5.1, 5.3 части 1 приложения 1 к Программе, пункт 2 части 2 приложения 1 к Программе, пункты 5, 23, 24, 25 приложения 2 к Программе, пункты 21, 23, 24 приложения 4 к Программе).

Проектом Постановления предусмотрено включение в Программу приложения 4а «Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках Федерального плана статистических работ» для показателя «Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений». Соответственно указанный показатель исключен из приложения 4 к Программе «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

8. Проектом Постановления предусмотрено приведение данных регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ленинградская область)» федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» в соответствие с паспортом регионального проекта и данными федерального проекта:

в подпрограмме «Обращение с отходами» вносится изменение в раздел 2.5 (Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ленинградская область)») в части реализации мероприятия акционерным обществом «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» в качестве получателя субсидии на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» в рамках предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 24.07.2020 г. № 519; паспорт подпрограммы «Обращение с отходами» дополнен задачей и результатом, соответствующими региональному проекту;

в Программу вводится показатель «Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами» (соответствующие изменения внесены в часть 2 приложения 1 к Программе, приложение 2 к Программе, приложение 4 к Программе);

наименование показателя «Доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных коммунальных отходов» изменяется на «Объем твердых коммунальных отходов, направленных на обработку», значения и единица измерения показателя приводятся в соответствие с установленными федеральным проектом значениями (пункт 36 приложения 2 к Программе), соответственно откорректированы сведения о порядке сбора информации и методике расчета данного показателя (приложение 4 к Программе).

В связи с введением дополнительного показателя подпрограммы «Обращение с отходами» «Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами» изменены удельные веса показателей данной подпрограммы (пункты 33, 35 приложения 2 к Программе).

9. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 08.07.2020 г. № 490 управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами переименовано в Комитет Ленинградской области по обращению с отходами. Проектом Постановления предусмотрены соответствующие изменения.

10. Проектом Постановления вносятся изменения в раздел 2.2 подпрограммы «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры» в части указания Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление лесами Ленинградской области» в качестве государственного заказчика по мероприятиям по организации соревнований школьных лесничеств, олимпиад эколого-биологической направленности регионального этапа Всероссийского конкурса «Подрост», освещению в средствах массовой информации деятельности школьных лесничеств и проведению лесных и экологических акций.

11. Проектом Постановления вносится изменение в приложение 4 к Программе (Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области») в части дополнения алгоритма формирования показателя «Уровень информированности органов государственной власти, органов местного самоуправления, секторов экономики и населения о состоянии и загрязнении окружающей среды на территории Ленинградской области» возможностью подготовки материалов о состоянии и загрязнении окружающей среды Ленинградской области в электронной форме и их распространения посредством размещения на официальном сайте Комитета по природным ресурсам Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

12. Проектом Постановления вносятся технические правки, касающиеся исключения из названия показателя «Количество человек, принявших участие в мероприятиях по экологическому воспитанию, образованию и просвещению» слова «школьников» (в пункте 1.2 части 1 приложения 1 к Программе), слов «(учеников и педагогов)» (в пункте 12 приложения 2 к Программе и пункте 12 приложения 4 к Программе).

Перечисленные изменения не повлияют на выполнение задач Программы, показатели Программы будут достигнуты.

Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не требуется.

ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области»

Принятие постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.