**Пояснительная записка**

**к проекту Постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной** **программ****е «Охрана окружающей среды Ленинградской области»**

Проект Постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – Проект Постановления, Программа) разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 г. № 66 и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденными приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15, с целью:

- внесения сведений о фактических значениях показателей (индикаторов) Программы за 2020 год по итогам реализации Программы в 2020 году;

- внесения сведений о фактическом финансировании Программы в 2020 году;

- приведения плановых (прогнозных) значений финансового обеспечения Программы на 2021 год в соответствие с областным законом от 08.04.2020 № 35-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и в соответствие с распоряжением Правительства Ленинградской области от 6 апреля 2021 года № 169-р «О распределении зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- уточнения плановых (прогнозных) значений финансового обеспечения подпрограммы «Обращение с отходами» на 2021-2024 годы за счет прочих источников;

- корректировки отдельных показателей (индикаторов) Программы (подпрограмм) и их значений на основании данных государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2021 г. № 511), региональных проектов, реализуемых в составе федеральных проектов национального проекта «Экология» и других;

- предоставления в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» субсидий на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления в рамках подпрограммы «Обращение с отходами», а также иных изменений.

1. В приложение 2 к Программе внесены сведения о фактических значениях показателей (индикаторов) Программы за 2020 год по итогам реализации Программы в 2020 году на основании отчета об уточненных значениях показателей (индикаторов) за 2020 год государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

2. В приложение 6а к Программе «Сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» внесены сведения о фактическом финансировании за счет всех источников за 2020 год.

3. Проектом Постановления предусмотрено приведение финансового обеспечения Программы в 2021 году в соответствие с областным законом от 08.04.2021 г. № 35-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»:

- увеличено финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета основного мероприятия 5.3 «Обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на землях лесного фонда» подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на 70 000,0 тыс. рублей (на ликвидацию несанкционированных свалок отходов производства и потребления на свободных от аренды землях лесного фонда);

- увеличено финансовое обеспечение подпрограммы «Животный мир» за счет средств областного бюджета на 4 157,5 тыс. рублей, в том числе:

по основному мероприятию 7.1 «Обеспечение государственного управления и реализации полномочий в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием использования объектов животного мира Ленинградской области» увеличено на 567,5 тыс. рублей (увеличено финансирование субсидии на иные цели ГБУ ЛО «Сосновское ГООХ» для содержания имущества);

по основному мероприятию 7.2 «Обеспечение сохранения, проведения биотехнических мероприятий и использования объектов животного мира и охотничьих ресурсов» уменьшено на 100,0 тыс. рублей (уменьшение обосновано переносом расходов по приобретению ведомостей зимнего маршрутного учета на 2022 год);

по основному мероприятию 7.3 «Обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций и пропаганды знаний в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием использования объектов животного мира Ленинградской области» увеличено на 3 690,0 тыс. рублей (приобретение основных средств для совершенствования материально-технической базы комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области);

- увеличено финансовое обеспечение подпрограммы «Обращение с отходами» на 28 383,7 тысяч рублей, в том числе за счет областного бюджета 25 015,3 тыс. рублей, за счет местных бюджетов на 3 368,4 тыс. рублей, в том числе:

по основному мероприятию 8.2 «Создание системы обращения с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области» увеличено на 89 000,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, из них

25 000,0 тыс. рублей на участие Ленинградской области в уставном капитале АО «Невский экологический оператор» в виде оплаты акций, распределенных при учреждении общества, в целях ведения уставной деятельности,

64 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления твердых коммунальных отходов). На реализацию указанного мероприятия также предусмотрено финансирование из местного бюджета на сумму 3 368,4 тыс. рублей (исходя из среднего значения уровня софинансирования 5%);

по основному мероприятию 8.3. Федеральный проект "Чистая страна" (региональный проект "Чистая страна (Ленинградская область)") сумма областного бюджета уменьшена на 63 984,7 тыс. рублей в связи с заключенным с Минприроды России соглашением о предоставлении субсидии на софинансирование на реализацию мероприятий регионального проекта по ликвидации объектов накопленного вреда.

4. В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 6 апреля 2021 года № 169-р «О распределении зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года» увеличено финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета по основному мероприятию 5.4 «Федеральный проект «Сохранение лесов» (региональный проект «Сохранение лесов» (Ленинградская область)»)» подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на 20 000,0 тыс. рублей.

5. Проектом Постановления уточнены плановые (прогнозные) значения финансового обеспечения подпрограммы «Обращение с отходами» на 2021-2024 годы за счет прочих источников:

финансовое обеспечение основного мероприятия 8.2 «Создание системы обращения с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области» на 2021-2024 годы уменьшено на 1 589 510,5 тыс. рублей;

финансовое обеспечение приоритетного проекта: «Создание системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области. I этап: Проектирование и строительство объекта по переработке и размещению твердых коммунальных и отдельных видов промышленных отходов в муниципальном образовании Кингисеппский муниципальный район» перераспределено по годам: уменьшено на 2021 год (на 880 000,0 тыс. рублей) и увеличено на 2022 (на 588 088,0 тыс. рублей) и 2023 (на 291 912,1 тыс. рублей) годы. Соответственно откорректированы годы реализации приоритетного проекта (часть 2 приложения 1 к Программе).

Соответствующие изменения (по пунктам 3, 4, 5 пояснительной записки) внесены в паспорт Программы, паспорта подпрограмм и приложение 6 к Программе «План реализации государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на 2019-2024 годы».

6. Проектом Постановления вносятся изменения в значения показателей (индикаторов) Программы и подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» (приложение 2 к Программе):

- значения показателей (индикаторов) «Доля бесхозяйных гидротехнических сооружений в общем числе гидротехнических сооружений на территории Ленинградской области» и «Количество бесхозяйных гидротехнических сооружений на территории Ленинградской области» на 2021-2024 годы откорректированы на основании следующего. В соответствии с письмом Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.01.2021 года количество бесхозяйных ГТС на 01.01.2021 года составляет 23 единицы. Доля бесхозяйных ГТС определена исходя из данных о количестве комплексов ГТС, зарегистрированных в Российском регистре гидротехнических сооружений и их техническом состоянии (по состоянию на 29.03.2021 на территории Ленинградской области расположено 216 ГТС);

- значения показателя (индикатора) «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов» на 2022-2024 годы приведены в соответствие с дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области от 25.11.2020 г. № 051-2019-G80018-1/2.

7. Проектом Постановления предусмотрено приведение задач, ожидаемых результатов, наименований и значений показателей подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2021 г. № 511 (в соответствии с письмом Федерального агентства лесного хозяйства от 04.09.2020 № ЕК-04-54/17341 и письмом Счетной палаты Российской Федерации от 28.12.2020 № 09-557/10-03):

- уточнены задачи подпрограммы (дополнены охраной и защитой лесов) и ожидаемые результаты (дополнены повышением уровня предупреждения и эффективности тушения лесных пожаров, улучшением лесопатологической ситуации в лесах, снижение рисков возникновения критических ситуаций, связанных с повреждением лесов вредными организмами, обеспечением эффективности выполнения Ленинградской областью переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений). Соответствующие изменения внесены в паспорт подпрограммы, раздел 1 подпрограммы (1. Обоснование цели, задач и ожидаемых результатов подпрограммы), часть 1 приложения 1 к Программе;

 - подпрограмма дополнена показателями (индикаторами): «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров», «Доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями», «Средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), на 50 тыс. га земель лесного фонда». Установлены значения перечисленных показателей (индикаторов), начиная с 2021 года, откорректированы удельные веса показателей (индикаторов) подпрограммы (соответствующие изменения внесены в приложение 2 к Программе), приложение 4 к Программе дополнено сведениями о порядке сбора информации и методике расчета указанных показателей (индикаторов).

Проектом Постановления устанавливается значение показателя (индикатора) «Отношение площади ликвидированных несанкционированных свалок к общей площади выявленных несанкционированных свалок на свободных от аренды землях лесного фонда» на 2021 год.

8. В целях приведения показателей подпрограммы «Экологический надзор» в соответствие с показателем Методики расчета показателя «Качество окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 г. № 915, наименование показателя «Отношение количества зарегистрированных несанкционированных свалок на конец отчетного периода к количеству зарегистрированных несанкционированных свалок на начало отчетного периода» предлагается изложить в редакции «Отношение количества несанкционированных свалок отходов на конец года, предыдущего отчетному, к количеству несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода», соответствующие изменения вносятся в значения (приложение 2 к Программе) и методику расчета (приложение 4 к Программе) показателя.

Проектом Постановления уточнено, что значение показателя «Количество заключений по результатам лабораторных исследований, проведенных в рамках контрольно-надзорных мероприятий» на текущий и последующие годы определяется количеством выданных Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области заданий на выполнение лабораторных исследований (соответствующая информация приведена в примечании к приложению 2 к Программе по данному показателю).

9. Проектом Постановления предусмотрено внесение изменений в подпрограмму «Обращение с отходами»:

- в связи с включением в подпрограмму мероприятия «Участие Ленинградской области в уставном капитале АО «Невский экологический оператор» в виде оплаты акций, распределенных при учреждении общества, в целях ведения уставной деятельности» подпрограмма и Программа в целом дополнены участником - Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом;

- формулировка задачи подпрограммы уточнена в соответствии с требованиями п. 13.2 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- в рамках основного мероприятия 8.2 «Создание системы обращения с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области» откорректированы муниципальные образования, на территории которых будет осуществляться деятельность по размещению, обработке и утилизации отходов;

- основное мероприятие 8.2 «Создание системы обращения с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области» дополнено мероприятием по оснащению мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления твердых коммунальных отходов. Мероприятие реализуется органами местного самоуправления в качестве получателей субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения - участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов в части создания объектов накопления.

В данных целях Программа дополнена приложением 5.4 «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления твердых коммунальных отходов»;

- откорректированы наименования, единицы измерения и значения показателей (индикаторов) Программы и подпрограммы в соответствии с параметрами федеральных проектов «Чистая страна» (региональный проект «Чистая страна (Ленинградская область)») и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ленинградская область)» национального проекта «Экология»:

«Количество твердых коммунальных отходов, размещаемых на полигонах твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов, тыс. тонн» изменяется на «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, процентов»;

«Вовлечение отходов в хозяйственный оборот, млн. тонн» изменяется на «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, процентов»;

«Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных, земель, подверженных негативному воздействию объектов накопленного вреда окружающей среде (несанкционированных свалок), гектаров» изменяется на «Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов, штук»;

«Объем твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, млн. тонн» изменяется на «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку) в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, процентов»

Подпрограмма дополнена новым показателем (индикатором): «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией несанкционированных свалок в границах городов, тыс. человек».

Соответствующие изменения внесены в части 1 и 2 приложения 1, приложение 2, приложение 4 к Программе, уточнены удельные веса показателей подпрограммы «Обращение с отходами»;

- в соответствии с пунктом 4 перечня поручений Губернатора Ленинградской области по отчету Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года» от 16.12.2020 № 01-23-19/2020-1 подпрограмма дополнена показателем (индикатором), характеризующим количество создаваемых мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов - «Количество созданных мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, штук».

Приложение 3 к программе «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» и их значениях в разрезе муниципальных образований Ленинградской области» дополнено разделом «Подпрограмма «Обращение с отходами», устанавливающим на 2021-2022 годы значения показателя (индикатора) «Количество созданных мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» по муниципальным образованиям Ленинградской области в соответствии с заключенными соглашениями на предоставление из областного бюджета на софинансирование.

Соответствующие изменения внесены в часть 1 приложения 1, приложение 2, приложение 4 к Программе, уточнены удельные веса показателей подпрограммы «Обращение с отходами»;

- откорректированы значения показателя «Доля муниципальных образований, участвующих в реализации системы по обращению с отходами производства и потребления, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области» на 2021-2024 годы в связи с изменением общего количества муниципальных образований Ленинградской области (приложение 2 к Программе).

Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами планируется подготовка предложений о соответствующей корректировке показателей Стратегической карты целей «Экологическая безопасность и обращение с отходами» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

10. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 25.02.2021 № 119 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 июля 2016 года № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» вносятся изменения в Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию работы школьных лесничеств (пункт 3.16 и раздел 4 приложения 5.1 к Программе), Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (пункты 4.1 и 4.3 приложения 5.2 к программе) и Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок (пункты 4.1 и 4.3 приложения 5.3 к программе), касающиеся срока заключения соглашения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии из областного бюджета местному бюджету.

 Перечисленные изменения не повлияют на выполнение задач Программы, показатели Программы будут достигнуты.

Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не требуется.

ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области»

Принятие постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.