ПРОЕКТ

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 года №\_\_\_\_\_

О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 № 341 «Об утверждении положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградкой области»

В целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством, Правительство Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 № 341 «Об утверждении положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградкой области» следующие изменения:

1. Абзацы 6 и 7 пункта 2.1. изложить в следующей редакции:

«право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории;

право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Ленинградской области;».

2.Пункт 2.2. изложить в следующей редакции:

«2.2. В сфере лесных отношений:

владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности Ленинградской области;

принятие решений об отнесении лесов к лесам, расположенным в лесопарковых зонах, лесам, расположенным в зеленых зонах;

определение функциональных зон в лесопарковых зонах, в которых расположены леса, установление и изменение площади и границ земель, на которых расположены леса, указанные в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации;

установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Ленинградской области, в целях его аренды;

установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Ленинградской области;

утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением случаев установления порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;

установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;

установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением установления ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд;

установление коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации;

организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Ленинградской области;

учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности Ленинградской области, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также в лесах, расположенных на землях лесного фонда;

предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование;

принятие решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда;

заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда;

подготовка, организация и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений;

установление сервитутов, публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда;

выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;

осуществление на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведения;

проведение на землях лесного фонда лесоустройства, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 68 Лесного кодекса Российской Федерации;

проектирование лесных участков на землях лесного фонда;

разработка и утверждение лесного плана Ленинградской области, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;

ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории Ленинградской области;

осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, путем проведения мероприятий по контролю в лесах (патрулирования), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации.».

3. После абзаца 13 пункта 2.3. добавить абзацами следующего содержания:

«о предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащего общераспространенные полезные ископаемые для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;»

4. Абзац 5 пункта 2.5. изложить в следующей редакции:

«участие в проведении мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, предоставляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;».

5. Абзац 10 пункта 3.2. изложить в следующей редакции: «заключает договоры аренды лесных участков и договоры безвозмездного пользования лесными участками, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области».

Абзац 22 пункта 3.2. изложить в следующей редакции: осуществляет подготовку проектов распоряжений Правительства Ленинградской области о предоставлении лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду (без торгов), безвозмездное пользование;».

Абзац 28 пункта 3.2. изложить в следующей редакции: «обращается с заявлением о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации права собственности Российской Федерации на лесные участки в границах земель лесного фонда в органы регистрации права».

Абзац 32 пункта 3.2. изложить в следующей редакции: «согласовывает документацию по планировке территории, подготовленную применительно к землям лесного фонда, до ее утверждения в установленном градостроительным законодательством порядке, за исключением случаев необходимости перевода земельных участков, на которых планируется размещение линейных объектов, из состава земель лесного фонда в земли иных категорий, в том числе после ввода таких объектов в эксплуатацию».

Пункт 3.2. Дополнить абзацами следующего содержания: «утверждает схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории при образовании земельного участка из земель, находящихся в государственной собственности в части участков, расположенных в границах земель лесного фонда»

согласовывает проекты рекультивации и консервации земель лесного фонда до их утверждения, за исключением случаев подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства и случаев, установленных федеральными законами, когда проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе;

представляет предложения об устранении противоречий в содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости сведениях о лесных участках».

6. Пункт 3.4. добавить абзацем следующего содержания «согласовывает документацию по планировке территории, подготовленной применительно к особо охраняемой природной территории регионального значения».

7. Абзац 3 пункта 3.5. исключить.

8. Абзац 2 пункта 3.7. исключить.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

10. Контроль за исполнением постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Ленинградской – председателя комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу.

Губернатор

Ленинградской области А.Дрозденко

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 № 341 «Об утверждении положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградкой области»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 № 341 «Об утверждении положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградкой области» подготовлен в целях актуализации функций и полномочий Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Комитет) и приведение правого акта в соответствие с требованиями федерального законодательства.

1. Абзацы 6 и 7 пункта 2.1 Положения о Комитете приведены в соответствие с формулировками полномочий органов государственной власти субъектов РФ, изложенными в статье 6 Федерального закона от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Федеральным законом от 04.06.2018 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и признании утратившей силу части 2 статьи 14 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.06.2018) внесены изменения в Лесной кодекс РФ в части уточнения переданных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений. Начало действия данного Федерального закона – 01.01.2019.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» (официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 28.12.2018) внесены изменения в Лесной кодекс РФ в части уточнения собственных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений. Начало действия данного Федерального закона – 01.07.2019.

Указанные в данной статье полномочия на уровне субъекта РФ закреплены постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.14 № 341 за комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Положение о комитете).

В связи с чем, пункт 2.2. Положения о комитете подлежит приведению в соответствие с текстовкой полномочий, изложенных в статье 82 (в редакции, вступающей в силу с 01.07.2019г.) и 83 Лесного кодекса РФ в действующей редакции.

В части полномочия Комитета «по принятию решения о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда» - в настоящий момент полномочие закреплено в действующей редакции Положения о Комитете. В настоящей момент данное полномочие установлено статьей 39.15 Земельного кодекса РФ (предыдущая редакция Лесного кодекса РФ закрепляла указанное полномочие за органами власти субъектов РФ).

3. Федеральным законом от 26.07.2017 №188-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации "О недрах" в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования. Так пункт 6 статьи 10.1Закона о недрах был дополнен новым абзацем в части основания возникновения права пользования участками недр местного значения, полномочия по предоставлению которыми закреплены за органами исполнительной власти субъектов РФ.

Также пункт 6 статьи 10.1 был дополнен новым абзацем в части возникновения права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ на основании принятого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта РФ (ст. 31 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Полномочия на уровне субъекта РФ по предоставлению права пользования участками недр местного значения закреплены постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.14 № 341 за комитетом по природным ресурсам Ленинградской области.

В связи с чем, полагаем целесообразным закрепить указанные полномочия за Комитетом.

4. Статьей 6 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха. Одним из полномочий является проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, предоставляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 18.08.2004г. №161 создана комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области. Комиссия образована для обеспечения согласованности действий органов исполнительной власти, государственных и иных организаций в целях реализации единой государственной политики в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Фактически указанная комиссия организует мероприятия, в том числе, по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха.

Из положений части 2 статьи 38 Устава Ленинградской области следует, что в случае если в федеральных законах определяются полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации без указания их статуса, то такие полномочия осуществляются Правительством Ленинградской области.

Согласно положениям части 3 статьи 38 Устава Ленинградской области Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий отраслевым органам исполнительной власти Ленинградской области.

Вместе с тем, Положение о Комитет в части полномочия по «проведению мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха» не соответствует фактическим обстоятельствам. Указанное полномочие осуществляется Правительством Ленинградской области, а Комитет принимает участие в проведении мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха.

В связи с чем, в пункт 2.5. необходимо внести соответствующее изменение.

5. Абзац 10 пункта 3.2. Положения о комитете дополнен функцией в рамках существующих полномочий по заключению Комитетом договоров безвозмездного пользования лесными участками (на основании распоряжений Правительства Ленинградской области о предоставлении лесных участков в безвозмездное пользование).

6. Абзац 22 пункта 3.2. изложен в новой редакции в связи с необходимостью приведения формулировки в соответствие с требованиями действующего законодательства. Так слово «без аукциона» изменено на «без торгов» в связи с изменениями в Лесной кодекс РФ, внесенными Федеральным законом от 29.12.2017 № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков».

Поправками в Лесной кодекс введен дополнительный (помимо аукционов) способ заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины – проведение конкурсов. Таким образом, законодателем введен единый термин «торги», объединяющий терминологию «конкурсы и аукционы», уполномоченным органом на проведение которых является Комитет.

Термин «безвозмездное пользование» приведен в соответствие с действующей редакцией Лесного (ст.9) и Земельного кодексов РФ (с. 39.1), а также Положением о комитете.

7. Абзац 28 пункта 3.2. изложен в соответствии с действующей редакцией части 5.1 статьи 15 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части дополнения функцией по обращению Комитета с заявлением о государственном кадастровом учете лесных участков в границах земель лесного фонда в органы регистрации права (помимо существующей функции Комитета по обращению с заявлением о государственной регистрации права собственности РФ на лесные участки).

8. Абзац 32 пункта 3.2. изложен в новой редакции в связи со вступлением в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения части 12.3 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ, исключающего при согласовании с органами государственной власти, осуществляющими предоставление лесных участков в границах земель лесного фонда, документации по планировке территории, подготовленной применительно к землям лесного фонда.

9. Пункт 3.2. дополнен функцией Комитета по утверждению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории при образовании земельного участка из земель, находящихся в государственной собственности (в рамках полномочий Комитета по предоставлению находящихся в государственной собственности участков лесного фонда) в соответствии с требованиями ч.13 ст.11.10 Земельного Кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016г. №334-ФЗ).

10. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018г. №800 «О проведении рекультивации и консервации земель» установлен порядок проведения указанных работ, в том числе на землях лесного фонда.

В соответствии с пунктом 15 данного Постановления, проекты рекультивации и консервации земель лесного фонда до их утверждения, за исключением случаев подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства и случаев, установленных федеральными законами (когда проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе) подлежат согласованию с исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на предоставление находящихся в собственности земельных участков.

В настоящее время на территории Ленинградской области органом исполнительной власти, наделённым полномочием по предоставлению земельных участков из состава земель лесного фонда (находящихся в федеральной собственности), является Комитет. С учетом изложенного, полагаем целесообразным возложить указанную функцию на Комитет.

11. Функция по представлению предложений об устранении противоречий в содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости сведений о лесных участках предусмотрена пунктом 14 статьи 60.2 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О государственной регистрации недвижимости».

12. Пункт 3.4. функций Комитета в сфере отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий дополнен новым абзацем в связи со вступлением в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Так с 01.01.2019 вступили в силу изменения части 12.3 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ о том, что документация по планировке территории, подготовленной применительно к особо охраняемой природной территории, до ее утверждения подлежит согласованию с исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, в ведении которых находится соответствующая особо охраняемая природная территория.

Полномочия на уровне Ленинградской области по управлению в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения закреплены постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.14 № 341 за комитетом по природным ресурсам Ленинградской области. В связи с чем, полагаем целесообразным возложить указанную функцию на Комитет.

13. Абзац 3 пункта 3.5. подлежит исключению из Положения о комитете в связи со следующим.

Действовавшей до 01.01.2019 года редакцией Федерального закона № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» было установлено, что выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации (часть 1 статьи 14).

Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ, вносящим изменения в Федеральный закон № 96-ФЗ, изменена система нормирования выбросов и исключено понятие «разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

Наименование статьи 14 Федерального закона № 96-ФЗ изложено в принципиально иной редакции: «Разрешение на выброс радиоактивных веществ в атмосферный воздух и разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух» взамен ранее действовавшей редакции «Разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух». Выдачу разрешений на выброс радиоактивных веществ в атмосферный воздух и вредное физическое воздействие на атмосферный воздух осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (части 1 и 2 статьи 14).

С 01.01.2019 года в зависимости от категории объекта негативного воздействия, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух осуществляются на основании комплексного экологического разрешения (объекты I категории), декларации о воздействии на окружающую среду (объекты II категории), предоставляемой в уведомительном порядке отчетности (объекты III категории) (статья 15 Федерального закона № 96-ФЗ в действующей с 01.01.2019 года редакции).

Приказом Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 10.01.19г. №1 был признан утратившим силу административный регламент по предоставлению комитетом по природным ресурсам Ленинградской области государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

14. Абзац 2 пункта 3.7. функций Комитета в сфере недропользования подлежит исключению в связи с тем, что Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» контроль за соблюдением условий пользования недрами, определенных в лицензии, осуществляется органами государственного геологического контроля во взаимодействии с органами государственного горного надзора, природоохранными и иными контрольными органами, действующими в пределах их компетенции. Вместе с тем, комитет по природным ресурсам не осуществляет полномочия надзора (контроля) в указанной сфере. В связи чем, данная функция подлежит исключению.

Учитывая изложенное и принимая во внимание положения статьи 38 и части 2, 5 статьи 40 Устава Ленинградской области, для приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации необходимо принятие данного постановления.

Необходимость выделения средств из областного бюджета на достижение целей отсутствует.

В связи с тем, что проект постановления Правительства Ленинградской области не содержит положений, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению и положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области заключение об оценке регулирующего воздействия на указанный проект постановления не требуется.

Проект соответствует правилам юридико-технического оформления, коррупциогенные факторы отсутствуют.

Председатель комитета

по природным ресурсам

Ленинградской области П.А.Немчинов